

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.), rada gminy dokonuje wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawki tej opłaty. Określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stosownie do art. 6k ust. 2 ww. ustawy, rada gminy bierze pod uwagę:

1. liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
2. ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
3. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które gmina pokrywa z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na które składają się przede wszystkim koszty wymienione w art. 6 r ust. 2, tj. koszty:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej tego systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, iż „rada gminy podejmując uchwałę w przedmiocie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami jest zobowiązana do dokonania rzetelnej i wnikliwej kalkulacji wysokości stawki tak, aby pobierane opłaty pokrywały rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami na terenie gminy” (wyrok WSA w Białymstoku z dnia 6 listopada 2013 roku, sygn. I SA/Bk 127/13).

Podobne stanowisko zajęła Najwyższa Izba Kontroli w opublikowanym raporcie pt. „Wdrożenie w gminach nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi” (sygn. KAP-4101-006-00/2014). W dokumencie tym NIK wskazała, że „zgodnie z obowiązującymi przepisami system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien funkcjonować na zasadzie „samofinansowania”, tzn. jego koszty należy pokryć ze środków uzyskanych przez gminę z opłat od właścicieli nieruchomości, na których powstają odpady”.

Ponadto Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych w stanowisku z dnia 10 czerwca 2014 roku wskazała, iż „Gmina na etapie planowania powinna zabezpieczyć źródła sfinansowania (dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wydatków, związanych z funkcjonowaniem systemu odbioru i zagospodarowania odpadów”.

Z powyższego wynika, że stawka opłaty za gospodarowanie odpadami musi zostać tak określona aby kwota wpłat pokryła kwotę wydatków ponoszonych przez gminę z tytułu funkcjonowania systemu.

W okresie od 01.01.2016 r. do 31.12.2018 r. Gmina Siewierz ponosiła koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych według poniższych cen:

- 356,40 zł/tona – za odpady komunalne zmieszane,
- 318,60 zł/tona – za odpady komunalne segregowane,
- 140,40 zł/tona – za odpady remontowo- budowlane.

Ilość zebranych odpadów w latach 2017-2018 kształtowała się w następujący sposób:

Rok 2017:

- 2809,62 ton odpadów komunalnych zmieszanych,
- 836,06 ton odpadów komunalnych segregowanych,
- 8,62 ton odpadów remontowo- budowlanych.

Rok 2018:

- 2440,16 ton odpadów komunalnych zmieszanych,
- 1033,47 ton odpadów komunalnych segregowanych,
- 1,16 ton odpadów remontowo- budowlanych.

W 2018 r. zostały przeprowadzone trzy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pn.: „Świadczenie usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Siewierz”. W złożonych przez oferentów ofertach ceny odbioru i zagospodarowania poszczególnych odpadów przedstawiały się następująco:

Przetarg I na lata 2019-2020:

Nr oferty	Cena ogólna zadania w zł	Cena za odpady komunalne zmieszane w zł/tona	Cena za odpady komunalne segregowane w zł/tona	Cena za odpady remontowo - budowlane w zł/tona
1	5 840 000,00	630,00	1250,00	1200,00
2	4 266 000,00	550,00	600,00	120,00

Przetarg II na lata 2019-2020:

Nr oferty	Cena ogólna zadania w zł	Cena za odpady komunalne zmieszane w zł/tona	Cena za odpady komunalne segregowane w zł/tona	Cena za odpady remontowo - budowlane w zł/tona
1	5 472 000,00	610,00	1100,00	1050,00
2	6 424 000,00	836,00	869,00	352,00
3	4 136 869,50	600,00	330,00	177,39

Przetarg III na rok 2019:

Nr oferty	Cena ogólna zadania w zł	Cena za odpady komunalne zmieszane w zł/tona	Cena za odpady komunalne segregowane w zł/tona	Cena za odpady remontowo - budowlane w zł/tona
1	2 702 000,00	625,00	1075,00	350,00
2	2 592 000,00	570,00	854,00	340,00
3	2 138 040,00	622,68	330,00	300,00

Z powodu wysokich cen oferowanych przez wykonawców, przekraczających kwotę jaka była zaplanowana w budżecie na realizację ww. zadania, jak również w celu ochrony mieszkańców przed drastycznym wzrostem opłaty, przetargi zostały unieważnione.

W dniu 1 stycznia 2019 r. została zawarta umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z wolnej ręki na okres trzech miesięcy. W wyniku przeprowadzonych negocjacji ustalono następujące ceny:

- 600,00 zł/tona – za odpady komunalne zmieszane,
- 463,00 zł/tona – za odpady komunalne segregowane,
- 150,00 zł/tona – za odpady remontowo- budowlane.

Jednocześnie przystąpiono do ogłoszenia kolejnego przetargu na świadczenie ww. usługi.

Dziś już wiadomo, że ceny za odbiór i zagospodarowanie odpadów drastycznie rosną i nie ma nadziei na ich zmniejszenie.

Wdrożony w 2013 r. system doprowadził do monopolizacji rynku przez podmioty uprawnione do odbioru i zagospodarowania odpadów a następnie do drastycznego wzrostu cen.

Jako główny powód podwyżek cen przedsiębiorcy wskazują na rosnące ceny energii, transportu i zwiększenie stawek tzw. opłaty marszałkowskiej za składowanie zmieszanych odpadów komunalnych oraz ograniczony przez rząd chiński import odpadów w szczególności tworzywa sztucznego i makulatury.

Problem ze wzrostem cen za gospodarowanie odpadami mają wszystkie gminy, którym

wygasają w najbliższym czasie bądź wygasły dotychczasowe umowy. Z materiałów prasowych wynika, że w różnych gminach kolejne rozstrzygnięte w ostatnim czasie przetargi są o 30, 40, 50 % droższe od ostatnich cen, zaś 40 % przetargów jest unieważnianych z powodu tego, że złożone oferty przekraczają kwoty, jakie gminy planują przeznaczyć na odbiór i zagospodarowanie odpadów. W przeprowadzonych w 2018 r. w Gminie Siewierz przetargach oferowane ceny były wyższe od cen obowiązujących nawet o prawie 400 % - dot. odpadów segregowanych), 850 % - dot. odpadów budowlanych i rozbiórkowych i ponad 50% - dot. odpadów komunalnych zmieszanych.

W związku ze znaczącym wzrostem kosztów, jakie Gmina Siewierz będzie ponosić od 2019 r. za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, zachodzi konieczność urealnienia stawek opłat.

Do obliczenia stawki opłaty przyjęto następujące założenia:

- szacunkowa ilość odebranych odpadów komunalnych zmieszanych – 2800 ton/rok,
- szacunkowa ilość odebranych odpadów komunalnych segregowanych – 1230 ton/rok,
- szacunkowa ilość odpadów komunalnych remontowo-budowlanych – ok. 11 ton/rok.

Uwzględniono również koszty wpływające na wysokość stawki i prawidłowe działanie systemu oraz przyjęto, że cena odbioru i zagospodarowania odpadów będzie na poziomie cen wynikających z zawartej na okres od 01.01.2019 r. do 21.03.2019 r. umowy.

Ostatecznie określono wysokość stawek w kwotach:

- stawka miesięczna **15,00 zł** od osoby, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- stawka miesięczna **30,00 zł** od osoby, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Stosownie do art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zostały ustalone stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności dla właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe:

- w przypadku zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- **120 l – 28,00 zł**
- **240 l – 50,00 zł**
- **1100 l – 134,00 zł**

- w przypadku, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- **120 l - 57,00 zł**
- **240 l - 100,00 zł**
- **1100 l – 267,00 zł**

w celu określenia wysokości ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego domku letniskowego, wykorzystywanego jedynie przez część roku. Wysokość tej opłaty przyjęto w kwocie:

- **142,00 zł** rocznie, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- **284,00 zł** rocznie, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Proponowane stawki opłaty powinny pokryć koszty działania systemu i zapewnić jego samofinansowanie się.

Projekt przedkładanej uchwały został poddany konsultacjom społecznym, przeprowadzonym na terenie Miasta i Gminy Siewierz.

W tym stanie rzeczy, wnoszę o uchwalenie uchwały w zaproponowanym brzmieniu.